TRACTAMENT D'ESMENES FORMULADES PER MEMBRES DEL CONSELL NACIONAL DE CATALUNYA EN COMÚ AL REGLAMENT MARC DE PRIMÀRIES PER A L'ELECCIÓ DE LES PERSONES MEMBRES DE LES CANDIDATURES LOCALS PER A LES ELECCIONS MUNICIPALS DE L'ANY 2027

ESMENA NÚM. 1

Míriam Pérez proposa afegir a l'article 1, al final del tercer paràgraf (i abans de l'article 2), el següent text:

> *En la interpretació i aplicació d'aquest Reglament s'incorporarà el principi d'igualtat efectiva entre dones i homes, així com el de representació paritària, d'acord amb la Constitució, la normativa europea, i la legislació estatal en matèria d'igualtat*

Proposta de tractament: rebutjada

Motivació: estant d'acord amb el contingut, l'afegit no seria necessari ja que l'actual article 1, en el seu segon paràgraf, estableix que en el desenvolupament del reglament s'aplicaran "els principis generals contemplats en l'article 43 dels Estatuts de Catalunya en Comú".

El primer d'aquests principis generals (art. 43.1.a), és precisament el que fa referència a la perspectiva de gènere i la paritat en la composició de llistes, entre altres qüestions:

> "*1. Amb caràcter general, tots els processos electorals interns han d'equilibrar els següents principis:*
>
> *a. Perspectiva de gènere. Aplicant correccions positives per garantir que almenys s'assoleixen llistes cremallera quan es tracti de primàries per elegir llistes ordenades que concorrin a processos electorals institucionals, o un mínim d'una presència d'un 50% de dones, i assegurant la representació de les dissidències sexo-genèriques (no binària, trans, intersex o agènere). També es vetllarà per la incorporació de persones ètnico/racialitzades en els òrgans interns. Igualment, s'aplicarà perspectiva de gènere en la distribució de responsabilitats.*"

ESMENA NÚM. 2

Jordi Arnaiz proposa incloure a l'article 3.1 els següents afegits marcats en vermell:

> ***3.1. Dret a vot i univers censal***

*Tindran dret a vot les persones inscrites **com** activistes a Catalunya en Comú en els termes establerts en **l'article 5, en el apartat 5.3** dels Estatuts, i que pertanyin a l'àmbit corresponent al procés d'elecció en concret, sens perjudici de que es pugui establir alguna condició addicional en l'adaptació local del reglament.*

Proposta de tractament: acceptada parcialment

Motivació: Es proposa deixar "inscrites activistes", ja que és una modalitat d'inscripció definida com a tal en els Estatuts. Sí que s'accepta afegir "*en els apartats 5.3.a i 5.4.1.i*", que especifica els apartats concrets on es defineixen els drets de la persona inscrita activista a aquests efectes.

ESMENA NÚM. 3

Jordi Arnaiz proposa el següent afegit a l'article 4.2, ja que llei estipula cremallera en municipis de més de 5000 habitants:

*4.2. **Requisits per les candidatures en equip***
Quan es prevegi la possibilitat de candidatures per equips, s'hauran d'especificar els requisits que aquests han de complir, i en particular:

*- Garantir als municipis **de més de 5.000 habitats el 50%** de dones a la candidatura, i que la llista està ordenada **en cremallera** segons estableix la legislació electoral vigent.*

- Document que expliqui el projecte que plantegen com a equip, garantint la presència de perfils suficients per donar resposta a les tasques, funcions i responsabilitats previstes, a través dels mitjans que determini cada convocatòria.

Proposta de tractament: rebutjada.

Motivació: la redacció actual d'aquest article expressa un mandat polític de l'organització (art.43.1.a dels Estatuts), que és presentar sempre a competició en primàries llistes d'equips paritàries en gènere, independentment del que estableix la legislació electoral, i per tant, independentment del nombre d'habitants del municipi.

La referència a que les llistes en competició s'ordenin respectant els nous criteris de la LOREG, té la voluntat d'evitar contradiccions entre el que sorgeixi del procés intern de primàries i el que després s'hagi de registrar davant de les juntes electorals.

ESMENA NÚM. 4

Míriam Pérez proposa afegir a l'article 4.2, després del paràgraf que diu: *garantir un 50% de dones a la candidatura, i que la llista està ordenada segons estableix la legislació electoral vigent*, el següent:

> *D'acord amb la Disposició Addicional Primera de la Llei Orgànica del Règim Electoral General i l'article 11 de la Llei Orgànica 3/2007, podrà no aplicar-se de manera excepcional l'estricta alternança de sexes, sempre que aquesta excepció sigui degudament justificada com a mesura d'acció positiva i es respectin els percentatges mínim del 40% i màxim del 60% per a cada sexe en el conjunt de la candidatura.*

Proposta de tractament: rebutjada

Motivació: no està permesa l'aplicació d'excepcions a aquesta norma, com ha establert la Junta Electoral Central en la seva Instrucció 3/2025, de 6 de novembre.

Aquesta Instrucció, en el primer paràgraf de la seva introducció, recorda quins han estat els canvis legislatius introduïts:

> "*La Ley Orgànica 2/2024, de 1 de agosto, de representación paritaria y presencia equilibrada de mujeres y hombres ha venido a dar nueva redacción a los artículos 44.bis, 187.2 y 206 de la LOREG, con el fin de que las candidaturas que se presenten para las elecciones al Congreso de los Diputados, municipales, de miembros de los consejos insulares y de los cabildos insulares, al Parlamento Europeo, a las Asambleas Legislativas de las comunidades autónomas y a las Juntas Generales de los Territorios Históricos vascos, tengan una composición paritaria de mujeres y hombres, integrándose las listas por personas de uno y otro sexo ordenadas de forma alternativa. Este sistema se aplica asimismo a las candidaturas al Senado cuando se agrupan en listas, pero se excluye en el caso de las candidaturas que se presenten en los municipios con un número de residentes igual o inferior a 3000 habitantes y en los que cuenten con un número de residentes entre 3000 y 5000 habitantes. En este último caso se exige que las personas de cada sexo no superen el sesenta por ciento ni sean menos del cuarenta por ciento de cada candidatura*."

Així mateix, la Junta Electoral Central considera que aquesta regulació no admet excepcions en la seva aplicació en el seu Acord Primer:

> "*Primero.*
>
> *Las reglas previstas para la elaboración de las candidaturas electorales en los artículos 44.bis, 187.2 y 206 de la LOREG o en la legislación electoral autonómica aplicable que establezca un sistema de elaboración de listas, cuyo objetivo sea*

favorecer la representación paritaria y la presencia equilibrada de mujeres y hombres, son normas especiales que no pueden exceptuarse por aplicación de la disposición adicional primera de la Ley Orgánica 2/2024, que tiene rango de ley ordinaria (disposición final 12.ª).

Las Juntas Electorales competentes sólo aceptarán aquellas candidaturas que las cumplan en los términos señalados en la propia Ley Orgánica o en la legislación electoral autonómica aplicable."

ESMENA NÚM. 5

Jordi Arnaiz proposa fer els següents canvis marcats en vermell a l'article 4.3:

4.3. Avals
Quan, opcionalment, es prevegi la necessitat de presentar avals, s'hauran d'especificar al reglament electoral local els requisits i procediment per recollir-los, i en particular:

- L'existència d'un formulari normalitzat d'aval que haurà d'estar disponible amb la convocatòria.
- Si els avals seran per espais de l'organització o de persones individuals.
- Si la mateixa persona o espai pot avalar més d'una candidatura o no.
- El nombre mínim d'avals necessaris, en cas d'avals individuals.

Si es preveu la necessitat d'aval de l'organització local, es convocarà un Assemblea del Comú local en la qual les diferents candidatures demanaran l'aval per presentar-se.

L'Assemblea del Comú local podrà avalar a totes o algunes de les candidatures.

(això s'haurà d'haver decidit en la convocatòria i a més que ja diu el següent:

*- **Si la mateixa persona o espai pot avalar més d'una candidatura o no.** Per tant sembla estrany justificar-lo després i només haver de justificar decidir no avalar i avalar no, a més si hi han llistes que confronten es normal no avalar a totes.*

Valorar treure ~~*La denegació de l'aval haurà de ser justificada i explicada amb detall, i adoptada per una majoria qualificada de 3/4 parts de l'Assemblea del Comú local.*~~

Proposta de tractament: transaccionada

Motivació del tractament: el reglament marc estableix tres opcions d'aplicació en els reglaments electorals d'aplicació: no demanar avals, demanar l'aval de l'organització local, o demanar avals individuals.

En el cas d'aval de l'organització local, es tracta d'un control formal, no d'una mostra de suport a cap candidatura, a diferència dels avals personals, que sí que mostren el suport d'una persona a una determinada candidatura.

Per aquesta raó, és possible que una assemblea local avali diferents candidatures, doncs això només suposa donar llum verda a que puguin passar a fer campanya i ser votades, res més. I per aquesta raó la denegació de l'aval ha de ser motivada i amb una majoria reforçada, per que no expressa només la manca de suport d'una sèrie de persones inscrites a l'assemblea, si no la impossibilitat de que aquesta continuï al procés d'elecció.

En tot cas, proposem alguns afegits a aquest apartat, de cara a que sigui més entenedor i més clar el procediment.

Proposta de redacció transaccionada:

> ***4.3. Avals***
> *Quan, opcionalment, es prevegi la necessitat de presentar avals, s'hauran d'especificar al reglament electoral local els requisits i procediment per recollir-los, i en particular:*
>
> *- L'existència d'un formulari normalitzat d'aval que haurà d'estar disponible amb la convocatòria.*
>
> *- Si els avals seran per espais de l'organització o de persones individuals.*
>
> *- Si la mateixa persona ~~o espai~~ pot avalar més d'una candidatura o no, i amb quines condicions per les persones inscrites.*
>
> *- El nombre mínim d'avals necessaris, en cas d'avals individuals.*
>
> *Si es preveu la necessitat d'aval de l'organització local, es convocarà una Assemblea del Comú local en la qual les diferents candidatures demanaran l'aval per presentar-se.*
>
> *L'Assemblea del Comú local podrà avalar a totes o algunes de les candidatures, essent un requisit formal que no suposa en cap cas el suport a cap de les candidatures avalades.*
>
> *La denegació de l'aval haurà de ser justificada i explicada amb detall, i adoptada per una majoria qualificada de 3/4 parts de l'Assemblea del Comú local.*
>
> *En l'acta de la reunió, es farà constar quines candidatures han demanat aval, i si l'assemblea l'ha atorgat o denegat, a efectes de que la Comissió Electoral o l'Àrea d'Organització i Territori puguin contrastar la informació proporcionada per les candidatures en el moment de la seva presentació.*

ESMENA NÚM. 6

Jordi Arnaiz proposa, en l'apartat 5.2, fer esment al cas de votacions per cap de llista respecte de com es fa el recompte i l'assignació.

Proposta de tractament: acceptada

Motivació del tractament: encara que es sobreentén que en cas de primàries a caps de llista, guanya aquella candidatura amb més vots, no està de més explicitar-ho al reglament.

Proposta de nou redactat de la part inicial de l'article 5.2:

> *"5.2. **Vot, recompte, i assignació***
>
> *Es podrà emetre 1 vot per votant (es vota a llistes i es pot votar en blanc).*
>
> *En cas de processos d'elecció de caps de llista resultarà guanyadora la llista amb més vots.*
>
> *En casos de primàries on competeixen llistes per equips, el reglament electoral local contemplarà algun dels models d'assignació que es detallen a continuació:*
>
> *[…] "*

ESMENA NÚM. 7

Míriam Pérez proposa afegir una nova disposició addicional amb el següent redactat:

> "Mesures d'acció positiva en la composició de les candidatures.
>
> D'acord amb la Disposició Addicional Primera de la Llei Orgànica del Règim Electoral General, amb l'article 11 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, i amb el principi d'igualtat real i efectiva recollit a l'article 9.2 de la Constitució Espanyola, es podran adoptar mesures d'acció positiva en la composició de les candidatures en aquells casos en que sigui necessari corregir situacions d'infrarrepresentació o desigualtat de fet entre dones i homes.
>
> Aquests criteris podran comportar, de manera excepcional i degudament motivada, la no aplicació puntual de l'estricta alternança de sexes en l'ordenació de les candidatures, sempre que es respectin els percentatges mínims del 40% i màxim del 60% de cada sexe en el conjunt de la llista."

Proposta de tractament: rebutjada

Motivació del tractament: no es permeten excepcions a les regles contingudes a la LOREG, per les raons ja exposades per rebutjar l'esmena núm. 4