

CLAUS DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI D'AMNISTIA

(13 de novembre de 2023)

RESUM DE LA NORMA:

- Inclou a tots els líders del Procés que han estat condemnats així com els que van marxar a altres països, els investigats per l'Audiència Nacional, Tsunami Democràtic i els CDR.
- Pel que fa a Tsunami, queden amnistiats els delictes relacionats amb les protestes contra la sentència del procés, enteses com a protestes de suport als impulsors del referèndum. Per esquivar l'acusació de terrorisme, la llei estableix que quedaran fora aquelles causes amb sentència ferma per terrorisme o bé amb víctimes mortals o atemptats de caràcter terrorista. També hi ha un paràgraf específic per al cas de Josep Alay on queda recollit que es podran amnistiar conductes encaminades a "recollir informació i adquirir coneixement sobre experiències similars" a la catalana. El cas de Miquel Buch i el sergent Lluís Escolà també s'inclou, perquè queden amnistiades les accions per prestar protecció o seguretat als impulsors del procés.
- Abarca des de l'1 de gener de 2012 fins al 13 de novembre de 2023, i inclou els actes previs abans de la consulta del 9-N i totes les conseqüències de l'1-O
- Els delictes que seran amnistiats són la usurpació de funcions públiques, la malversació, desobediència, desordres públics o atemptats contra l'autoritat.
- Els tribunals hauran d'aplicar la llei en un termini màxim de dos mesos i quedaran sense efecte les ordres nacionals, europees i internacionals de cerca i captura.
- L'amnistia, doncs, s'entén des d'una perspectiva d'"utilitat social" i com a base per "garantir la convivència democràtica de cara al futur", després d'un conflicte que s'agreuja amb la sentència de l'Estatut. No hi ha, doncs, referències històriques a 1714. La proposició de llei no fa cap referència a l'autodeterminació i ho enmarca tot dins de la llei.
- Els policies de l'1-O entren dins de l'amnistia, però en el preàmbul es fa especial èmfasi que "l'amnistia d'aquelles accions delictives que es poguessin

haver executat en defensa de la legalitat i de l'ordre constitucional no suposa un demèrit o retret per als col·lectius afectats", ni "criminalitza" els funcionaris que van intervenir en defensa de l'ordre públic.

- La llei no fa cap referència, ni explícita ni implícita, al *lawfare* o a la persecució política, i limita de manera clara que s'amnistiarà tot allò que té relació amb el Procés o actuacions que hi tinguin una connexió material directa. Així, casos com el de Laura Borràs i els contractes irregulars a la Institució de les Lletres Catalanes queden fora de l'abast de la llei.

ARGUMENTARI:

- **L'amnistia és una oportunitat per posar el marcador a 0 i passar pàgina, curar ferides, iniciar un nou cicle polític i entendre'ns.** Davant els que volen un país dividit en un empat infinit, l'amnistia és l'oportunitat de recuperar els acords del 80%, els que sempre ens han fet avançar.
- **Catalunya necessita poder parlar més de futur que de passat, i això és el que permet l'Amnistia.** És una oportunitat per tornar a fer política en majúscula, per treure el conflicte dels jutjats i fer que torni als parlaments.
- **L'objectiu dels partits no ha de ser tenir el copyright de l'amnistia sinó que la llei sigui sòlida i comenci a caminar.** No es tracta de donar per bo un relat o altre sobre el que ha passat els últims 10 anys, sinó de treure el conflicte polític dels tribunals.
- La llei d'amnistia ha d'adequar-se necessàriament als principis de proporcionalitat i d'igualtat. No pot existir un tractament diferenciat entre els qui van participar en els fets. Per això l'amnistia és extensiva a tots els subjectes que els van materialitzar qualsevol que fóra la posició adoptada en el conflicte, al qual es pretén posar punt final a través d'una llei d'amnistia.
- La reivindicació de la independència de Catalunya o del dret d'autodeterminació no pot constituir delictes en un sistema de democràcia no militant com el que estableix la nostra Constitució. En el nostre sistema constitucional no té cabuda un model en el qual s'imposi l'adhesió positiva a l'ordenament i a la Constitució. **L'Amnistia també ve justificada pel valor del pluralisme i la necessitat del lliure intercanvi d'idees com a substrat del sistema democràtic representatiu.**
- No es tracta en absolut de despenalitzar conductes sinó de situar en el marge temporal determinat la comissió d'uns certs delictes i enllaçar-ho amb un context de reivindicació política.

- **Aquesta Llei d'amnistia que ara servirà per a establir les bases per a la solució del conflicte polític existent entre Catalunya i l'Estat espanyol**, que va resultar agreujat per una contundent repressió penal i per la falta de proporcionalitat amb la qual es van adoptar unes certes decisions judicials.
- **Només si s'assumeixen mesures constitucionals, democràtiques, no autoritàries, pot produir-se un retorn a la normalitat institucional en el marc d'un Estat plurinacional**, en el qual pot reivindicar-se el dret d'autodeterminació, com qualsevol altra mesura no contemplada en la Constitució vigent.

SOBRE LA CONSTITUCIONALITAT DE LA NORMA

- L'amnistia és constitucional: és una institució jurídica present en l'ordenament espanyol des del s.XIX, que ha mantingut la seva actualitat en la present etapa constitucional, que en cap moment ha estat materialment qüestionada i que disposa de previsions normatives vigents. Tot i que no disposa d'un reconeixement constitucional exprés, l'art. 87 CE no l'estableix com a límit a la potestat legislativa de les Cambres.
- El TC espanyol s'ha pronunciat en divuit ocasions de manera directa o indirecta sobre les amnisties de 1976 i 1977 i en cap s'ha mostrat crític amb la mateixa ni ha realitzat cap retret sobre la seva legitimitat. Fins i tot reconeix que l'amnistia es conforma com una potestat inherent al poder legislatiu, que troba en ella un procediment excepcional capaç de reajustar l'ordenament a les noves exigències de la realitat. **El fet que el TC parteixi d'una configuració de l'amnistia no com una manifestació del dret de gràcia, sinó com a exercici de la potestat legislativa en matèria penal, suposa que la constitucionalitat de l'amnistia es converteixi en evident.**
- **És un text homologable als països de l'entorn, que garanteix els drets fonamentals i preserva els drets ideològics i polítics de tothom.** De la mateixa manera, també consagra el "marc constitucional", i diu que els objectius polítics -la independència, en aquest cas- s'ha de perseguir dins de l'ordenament jurídic nacional i internacional.
- La llei també respecta els principis de raonabilitat, proporcionalitat i adequació. És a dir, que no envaeix altres espais ni vulnera la separació de poders. Requisits indispensables de cara a rebre l'aval del TC.



- Les amnisties també es reconeixen en països de l'entorn, com Itàlia, França, Portugal o Alemanya. D'aquesta manera, i amb les referències a la jurisprudència europea, és molt difícil que pugui tenir recorregut una eventual qüestió prejudicial al TJUE.